

**BỘ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO      HỌC VIỆN CHÍNH TRỊ - HÀNH CHÍNH  
QUỐC GIA HỒ CHÍ MINH**

**BUN PHÊNG SĨ PA SỢT**

**CHẤT LƯỢNG TỔ CHỨC CƠ SỞ ĐẢNG Ở CÁC SƯ ĐOÀN BỘ BINH  
QUÂN ĐỘI NHÂN DÂN LÀO TRONG THỜI KỲ ĐỔI MỚI**

*Chuyên ngành:* Xây dựng Đảng Cộng sản Việt Nam

*Mã số:* 62 31 23 01

**TÓM TẮT LUẬN ÁN TIẾN SĨ KHOA HỌC CHÍNH TRỊ**

**HÀ NỘI - 2010**

**Luận án được hoàn thành tại:**  
**Học viện Chính trị - Hành chính Quốc gia Hồ Chí Minh**

*Người hướng dẫn khoa học:* **1. TS Đặng Đình Phú**  
**2. TS Ngô Huy Tiếp**

*Phản biện 1:* **PGS,TS Phùng Xuân Thành**  
**Học viện An ninh Nhân dân**

*Phản biện 2:* **PGS,TS Phạm Văn Thắng**  
**Học viện Chính trị Bộ quốc phòng**

*Phản biện 3:* **PGS,TS Khổng Minh Trã**  
**Học viện Cảnh sát Nhân dân**

Luận án được bảo vệ tại Hội đồng chấm luận án cấp Nhà nước theo Quyết định số: 1180/QĐ-BGDĐT ngày 29 tháng 3 năm 2010 của Bộ Giáo dục và Đào tạo, họp tại Học viện Chính trị - Hành chính Quốc gia Hồ Chí Minh, 135 Nguyễn Phong Sắc, Nghĩa Tân, Cầu Giấy, Hà Nội.

vào hồi 14 giờ 00 ngày 15 tháng 5 năm 2010.

**Có thể tìm hiểu luận án tại:**

- Thư viện Quốc gia
- Thư viện Học viện Chính trị - Hành chính Quốc gia Hồ Chí Minh

## **NHỮNG CÔNG TRÌNH CỦA TÁC GIẢ ĐÃ CÔNG BỐ LIÊN QUAN ĐẾN ĐỀ TÀI LUẬN ÁN**

1. Bun Phêng Sỉ Pa Sọt (2008), “*Nâng cao chất lượng lãnh đạo, sức chiến đấu của tổ chức cơ sở đảng trong Đảng bộ Bộ Quốc phòng Quân đội Nhân dân Lào*”, Tạp chí Xây dựng Đảng (4), tr. 57, 58, 59.
2. Bun Phêng Sỉ Pa Sọt (2008), “*Nâng cao chất lượng lãnh đạo, sức chiến đấu của tổ chức cơ sở đảng trong Quân đội Nhân dân Lào hiện nay*”, Tạp chí Lý luận Chính trị (4), tr. 88, 89, 90, 91.
3. Bun Phêng Sỉ Pa Sọt (2008), “*Nâng cao chất lượng sinh hoạt chi bộ Đảng ở các đơn vị bộ binh Quân đội Nhân dân Lào hiện nay*”, Tạp chí Lịch sử Đảng (4), tr. 60, 61, 62.

## MỞ ĐẦU

### 1. Tính cấp thiết của đề tài

Sự lãnh đạo của Đảng Nhân dân cách mạng (NDCM) Lào là nhân tố quyết định mọi thắng lợi của cách mạng Lào. Trong suốt quá trình lãnh đạo cách mạng, Đảng luôn coi trọng và thực hiện nhiệm vụ xây dựng, chỉnh đốn Đảng, nâng cao năng lực lãnh đạo và sức chiến đấu của các tổ chức cơ sở đảng (TCCSĐ). Nhờ đó, Đảng ngày càng lớn mạnh, đưa cách mạng Lào đi từ thắng lợi này đến thắng lợi khác và lãnh đạo thực hiện thành công cách mạng giải phóng dân tộc, xây dựng đất nước Lào giàu mạnh, văn minh và thịnh vượng.

Hiện nay, đứng trước những biến động mau lẹ của tình hình thế giới, khu vực và trong nước có nhiều phức tạp, thời cơ, thuận lợi đan xen với các nguy cơ, thách thức to lớn, cuộc đấu tranh giai cấp, đấu tranh dân tộc đã trở thành một cuộc chiến hết sức gay gắt và quyết liệt; tiếp tục thực hiện công cuộc đổi mới toàn diện đất nước dưới sự lãnh đạo của Đảng; phấn đấu thực hiện mục tiêu "dân giàu, nước mạnh, xã hội văn minh, công bằng" theo định hướng xã hội chủ nghĩa (XHCN) đã đạt được nhiều thành tựu khả quan. Song, mặt trái của cơ chế thị trường và các tệ nạn xã hội đã gây ảnh hưởng tiêu cực tác động vào nhận thức, chính trị, tư tưởng của cán bộ, chiến sĩ, đặc biệt là sự khủng hoảng kinh tế của đất nước vừa qua đã gây khó khăn rất lớn đến đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân và sự bảo đảm cơ sở vật chất kỹ thuật cho quân đội. Hơn nữa, các thế lực thù địch tăng cường các âm mưu chống phá, lấn chiếm, gây xung đột, gây bạo loạn...; từ vấn đề đó đòi hỏi chúng ta cần phải có lực lượng và tiềm lực mạnh về mọi mặt đủ khả năng bảo vệ vững chắc Tổ quốc. Do vậy, xây dựng QĐND Lào mà nòng cốt là các sư đoàn bộ binh vững mạnh, chính quy, từng bước hiện đại; vững mạnh về chính trị làm cơ sở là nhiệm vụ cấp bách của Đảng, Nhà nước và nhân dân Lào hiện nay.

Các sư đoàn bộ binh QĐND Lào là đơn vị đảm nhận nhiệm vụ trọng yếu trên các địa bàn chiến lược của đất nước, cần được đầu tư xây dựng, củng cố vững mạnh về mọi mặt, có sức chiến đấu cao, mà trọng tâm là hệ thống tổ chức đảng hạt nhân lãnh đạo của các sư đoàn; trong đó, tập trung xây dựng và nâng cao chất lượng TCCSĐ càng được coi trọng để thực hiện thắng lợi mọi nhiệm vụ trọng trách của sư đoàn và đơn vị mà Đảng, quân đội và nhân dân giao phó.

Từ thực trạng tình hình quốc phòng - an ninh đất nước có nhiều diễn biến phức tạp, bên ngoài nước tăng cường các hoạt động chống phá, đánh chiếm một số vị trí trọng yếu trên địa bàn chiến lược của Tổ quốc, nhằm tuyên bố ly khai, kêu gọi quốc tế ủng hộ và viện trợ, hòng xóa bỏ vai trò lãnh đạo của Đảng, lật đổ chính quyền Nhà nước dân chủ nhân dân Lào từ cơ sở. Do vậy, yêu cầu, nhiệm vụ bảo vệ Tổ quốc giai đoạn mới đặt ra rất toàn diện và ngày càng nặng nề; song nhìn chung các TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh đã chủ động khắc phục mọi khó khăn, năng động sáng tạo, tìm tòi, khai thác, dám nghĩ, dám làm, tự đổi mới, tự chỉnh đốn, không ngừng nâng cao chất lượng lãnh đạo mọi mặt đơn vị,

thực hiện tốt nhiệm vụ xây dựng Đảng, xây dựng đội ngũ cán bộ, đảng viên và xây dựng các tổ chức quần chúng vững mạnh; kết hợp xây dựng TCCSĐ trong sạch vững mạnh (TSVM), biết lãnh đạo toàn diện với xây dựng đơn vị cơ sở vững mạnh toàn diện (VMTD) đã được đẩy mạnh và thu được nhiều kết quả đáng khích lệ. Tuy nhiên, so với yêu cầu nhiệm vụ trong thời kỳ mới, chất lượng TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh cũng còn những hạn chế, bất cập; đáng phải quan tâm là: nhiều TCCSĐ, cấp ủy viên, nhất là cán bộ chủ chốt của các đảng bộ, chi bộ trong các sư đoàn, trình độ học vấn chưa cao và chưa đồng đều, trình độ hiểu biết về lý luận chưa sâu và vững chắc, trình độ chuyên môn nghiệp vụ chưa đồng bộ và chưa thống nhất, biểu hiện còn nhiều lệch lạc cả trong nhận thức, tư tưởng và hành động; cả trong lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện.

Vì vậy, việc nghiên cứu làm rõ thực trạng, tìm ra nguyên nhân và đề ra những giải pháp nâng cao chất lượng TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh QĐND Lào đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong thời kỳ đổi mới là rất cần thiết và cấp bách.

## **2. Mục đích, nhiệm vụ của luận án**

- **Mục đích:** Nghiên cứu làm rõ những vấn đề lý luận và thực tiễn chất lượng TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh QĐND Lào, đề xuất những giải pháp chủ yếu nâng cao chất lượng TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh QĐND Lào, đáp ứng tốt yêu cầu nhiệm vụ trong thời kỳ đổi mới hiện nay.

### **- Nhiệm vụ:**

Để thực hiện mục đích trên, luận án có các nhiệm vụ sau:

*Một là*, làm rõ đặc điểm, vị trí, vai trò, chức năng, nhiệm vụ của các sư đoàn và TCCSĐ ở sư đoàn bộ binh QĐND Lào hiện nay.

*Hai là*, đưa ra quan niệm chất lượng TCCSĐ và tiêu chí đánh giá chất lượng TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh QĐND Lào.

*Ba là*, phân tích, làm rõ thực trạng chất lượng TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh từ năm 2004 đến nay, chỉ rõ ưu, khuyết điểm, nguyên nhân và đưa ra những kinh nghiệm.

*Bốn là*, đề xuất phương hướng, yêu cầu và giải pháp chủ yếu nâng cao chất lượng TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh QĐND Lào thời kỳ đổi mới.

## **3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu**

- **Đối tượng nghiên cứu:** Luận án chỉ đi sau nghiên cứu chất lượng TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh QĐND Lào hiện nay.

- **Phạm vi nghiên cứu:** Luận án tập trung nghiên cứu làm rõ những vấn đề cơ bản về chất lượng TCCSĐ ở 5 sư đoàn bộ binh và đề xuất một số giải pháp chủ yếu nâng cao chất lượng TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh Quân đội nhân dân Lào trong thời kỳ đổi mới, với các tư liệu, số liệu chủ yếu từ năm 2000 đến nay.

## **4. Cơ sở lý luận, thực tiễn và phương pháp nghiên cứu của luận án**

- **Cơ sở lý luận:** luận án là công trình nghiên cứu thuộc chuyên ngành xây dựng Đảng, công tác đảng, công tác chính trị trong lực lượng vũ trang. Vì

vậy, cơ sở lý luận của luận án là những quan điểm, nguyên lý cơ bản của chủ nghĩa Mác - Lênin về chính đảng cách mạng kiểu mới của giai cấp công nhân; tư tưởng Hồ Chí Minh về xây dựng Đảng; quan điểm tư tưởng Cay - sơn Phôm - vi - hản về xây dựng Đảng; đường lối, nghị quyết của ĐNDCM Lào, nhất là đường lối đổi mới của Đảng từ Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ IV đến nay, các quy định của Bộ Chính trị, chỉ thị, hướng dẫn của Ban Tổ chức Trung ương, của Đảng ủy Bộ Quốc phòng, chỉ thị, hướng dẫn của Tổng cục Chính trị và các chỉ thị, nghị quyết, báo cáo tổng kết của đảng ủy các trung đoàn, sư đoàn bộ binh QĐND Lào. Luận án được vận dụng có chọn lọc các văn kiện, nghị quyết của Đảng Cộng sản Việt Nam và công tác đảng, công tác chính trong Quân đội nhân dân Việt Nam...

- **Cơ sở thực tiễn của luận án:** là thực tiễn chất lượng và nâng cao chất lượng TCCSĐ, các tổng kết kinh nghiệm hoạt động thực tiễn xây dựng TCCSĐ của các sư đoàn bộ binh và QĐND Lào trong những năm vừa qua và kết quả điều tra nghiên cứu thực tiễn xây dựng TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh QĐND Lào hiện nay.

- **Phương pháp nghiên cứu:** luận án dựa trên cơ sở phương pháp luận Mác xít, kết hợp nghiên cứu lý luận với tổng kết thực tiễn và sử dụng các phương pháp thống kê, khảo sát, lôgic và lịch sử, phân tích, tổng hợp, khái quát hóa và chuyên gia.

### **5. Đóng góp mới về mặt khoa học của luận án**

- Góp phần làm rõ thêm các quan điểm cơ bản của chủ nghĩa Mác - Lênin, tư tưởng Hồ Chí Minh, quan điểm tư tưởng Cay - sơn Phôm - vi - hản, của ĐNDCM Lào về vấn đề xây dựng Đảng nói chung, xây dựng các TCCSĐ nói riêng; đặc biệt là luận án góp phần làm sáng tỏ thêm cơ sở lý luận và thực tiễn về TCCSĐ; hệ thống hoá, cụ thể hoá những yêu cầu cơ bản về chất lượng TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh QĐND Lào hiện nay.

- Phân tích, đánh giá đúng thực trạng, xác định rõ nguyên nhân và tổng kết một số kinh nghiệm về chất lượng TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh QĐND Lào những năm vừa qua.

- Đề xuất một số giải pháp chủ yếu nhằm không ngừng nâng cao chất lượng TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh QĐND Lào trong thời kỳ đổi mới.

### **6. Ý nghĩa lý luận và thực tiễn của luận án**

- Những kết quả nghiên cứu của luận án sẽ góp phần làm phong phú hơn cơ sở lý luận của vấn đề chất lượng, nâng cao chất lượng TCCSĐ và cung cấp thêm những cơ sở khoa học giúp các cấp ủy trong lãnh đạo, chỉ đạo quá trình xây dựng TCCSĐ, nâng cao chất lượng TCCSĐ ở các đơn vị trong QĐND Lào; trực tiếp là các cấp ủy, tổ chức đảng ở các sư đoàn bộ binh vận dụng trong lãnh đạo, chỉ đạo quá trình xây dựng TCCSĐ theo loại hình đơn vị cơ sở có chất lượng, đủ khả năng lãnh đạo xây dựng đơn vị trong mỗi sư đoàn VMTD và hoàn thành tốt mọi nhiệm vụ được giao.

- Luận án có thể dùng làm tài liệu tham khảo, phục vụ cho công tác nghiên cứu, giảng dạy môn công tác đảng, công tác chính trị (CTĐ, CTCT) ở

các Học viện, nhà trường trong QĐND Lào.

### **7. Kết cấu của luận án**

Gồm phần mở đầu, 4 chương với 6 tiết, kết luận, danh mục tài liệu tham khảo và phụ lục.

## **Chương 1**

### **TỔNG QUAN TÌNH HÌNH NGHIÊN CỨU LIÊN QUAN ĐẾN ĐỀ TÀI**

Chất lượng TCCSD và không ngừng nâng cao chất lượng TCCSD là vấn đề đã được chủ nghĩa Mác-Lênin, tư tưởng Hồ Chí Minh, quan điểm tư tưởng Cay-sôn Phôm-vi-hản, Đảng Cộng sản Việt Nam và Đảng nhân dân cách mạng Lào nghiên cứu, vận dụng dưới nhiều góc độ khác nhau trong xuất quá trình xây dựng và hoạt động của Đảng. Đồng thời đây cũng là vấn đề được nhiều nhà khoa học, người làm công tác nghiên cứu lý luận được coi trọng và quan tâm. Song, đến nay đã có khá nhiều công trình khoa học của cá nhân, tổ chức và cơ quan ở trong nước và ngoài nước nghiên cứu những vấn đề cơ bản về xây dựng Đảng trên các mặt, trong đó có không ít công trình khoa học của nhiều tác giả chọn TCCSD làm đề tài nghiên cứu, đi sâu khai thác trên các khía cạnh khác nhau và hướng sử dụng kết quả nghiên cứu cũng khác nhau. Đáng chú ý là:

- Đề tài khoa học cấp Bộ: "*Xây dựng tổ chức cơ sở đảng trong sạch, vững mạnh gắn với xây dựng đơn vị cơ sở vững mạnh toàn diện trong giai đoạn cách mạng mới*" công trình khoa học của Tổng cục Chính trị Quân đội nhân dân Việt Nam, Hà Nội, năm 2000.

- Đề tài luận án tiến sĩ về: "*Nâng cao năng lực lãnh đạo và sức chiến đấu của tổ chức cơ sở đảng ở các trung đoàn không quân chiến đấu hiện nay*" của tác giả Cao Xuân Thường, Hà Nội, năm 2000.

- Cuốn sách: "*Nâng cao năng lực lãnh đạo và sức chiến đấu của các tổ chức cơ sở đảng trong Quân đội, bảo đảm xây dựng quân đội vững mạnh về chính trị hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ trong mọi tình huống*", do PGS Lê Văn Dương làm chủ biên, Nxb Quân đội nhân dân, Hà Nội, năm 2000.

- Cuốn sách: "*Nâng cao năng lực lãnh đạo và sức chiến đấu của Đảng trong thời kỳ mới*" của tập thể tác giả, do GS, TS Nguyễn Phú Trọng, PGS, TS Tô Huy Rúa, PGS, TS Trần Khắc Việt (đồng chủ biên), Hà Nội, năm 2004.

- Đề tài luận án Tiến sĩ về "*Nâng cao năng lực lãnh đạo và sức chiến đấu của tổ chức cơ sở đảng đồn biên phòng tuyến biên giới đất liền Việt Nam trong thời kỳ mới*" của tác giả Hoàng Văn Đồng, Hà Nội, năm 2005.

Nhìn chung, các công trình khoa học nêu ở trên đã đề cập đến các khía cạnh khác nhau về vấn đề xây dựng Đảng, xây dựng hệ thống các tổ chức đảng các cấp trong quân đội. Song, cả ở Việt Nam và Lào, vấn đề chất lượng

TCCSD ở các sư đoàn bộ binh QĐND Lào thì chưa có công trình, đề tài, bài viết nào đề cập và giải quyết cụ thể. Vì vậy, tác giả chọn vấn đề: **“Chất lượng tổ chức cơ sở đảng ở các sư đoàn bộ binh QĐND Lào trong thời kỳ đổi mới”** làm đề tài luận án là rất cần thiết và cấp bách; góp phần làm phong phú thêm cả về lý luận và thực tiễn vấn đề chất lượng TCCSD và không ngừng nâng cao chất lượng TCCSD trong thời kỳ đổi mới của cách mạng Lào.

## **Chương 2**

### **CHẤT LƯỢNG TỔ CHỨC CƠ SỞ ĐẢNG Ở CÁC SƯ ĐOÀN BỘ BINH QUÂN ĐỘI NHÂN DÂN LÀO - NHỮNG VẤN ĐỀ CƠ BẢN VỀ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN**

#### **2.1. Các sư đoàn bộ binh và tổ chức cơ sở đảng ở các sư đoàn bộ binh Quân đội nhân dân Lào**

##### **2.1.1. Các sư đoàn bộ binh Quân đội nhân dân Lào**

- Quân đội nhân dân Lào là một quân đội cách mạng do Đảng NDCM Lào và Chủ tịch Cay-sỏn Phỏm-vi-hản sáng lập, giáo dục và rèn luyện, là quân đội của dân, do dân và vì dân; là lực lượng nòng cốt trong nền quốc phòng toàn dân, thế trận quốc phòng toàn dân gắn với thế trận chiến tranh nhân dân và an ninh nhân dân trong thực hiện nhiệm vụ bảo vệ Tổ quốc.

Trong biên chế tổ chức của QĐND Lào, ngoài các lực lượng quân binh chủng và lực lượng vũ trang địa phương còn có các sư đoàn bộ binh là đơn vị chủ lực, chủ công, chiến lược của Bộ Quốc phòng, thực hiện nhiệm vụ có ý nghĩa chiến dịch, chiến lược; được tổ chức độc lập và bố trí trên các địa bàn chiến lược trọng yếu của đất nước; là lực lượng thường trực, làm nhiệm vụ huấn luyện, sẵn sàng chiến đấu, cơ động chiến đấu và xây dựng địa bàn tác chiến phòng thủ theo phạm vi được phân công đảm nhiệm. Hiện nay, ngoài các lực lượng quân binh chủng, lực lượng quân sự địa phương, các sư đoàn bộ binh còn là những đơn vị rường cột của nền quốc phòng toàn dân, thế trận quốc phòng toàn dân gắn với thế trận chiến tranh nhân dân bảo vệ Tổ quốc, sẵn sàng đánh bại mọi âm mưu chống phá của kẻ thù; đặc biệt là khi xảy ra chiến tranh chống xâm lược, bảo vệ vững chắc độc lập chủ quyền, toàn vẹn lãnh thổ của đất nước.

Trong các sư đoàn bộ binh cấp tiểu đoàn, đại đội và đơn vị tương đương được xác định là đơn vị cơ sở, có chức năng, nhiệm vụ là đơn vị huấn luyện, sẵn sàng chiến đấu, cơ động chiến đấu bảo vệ các vùng miền chiến lược được giao của Tổ quốc; tính chất hoạt động gian khó, phức tạp, thường phân tán nhỏ lẻ, thực hiện nhiệm vụ ở vùng sâu, vùng xa, vùng biên giới giữa các tỉnh, thành phố, biên giới quốc gia, cơ động ngày đêm, tìm kiếm, phục kích, tập kích hoặc truy kích... để ngăn chặn và tiêu diệt địch.

### **2.1.2. Tổ chức cơ sở đảng ở các sư đoàn bộ binh Quân đội nhân dân Lào**

\* Quan niệm: TCCSĐ của Đảng NDCM Lào là “đảng bộ cơ sở, chi bộ cơ sở”, là tổ chức nền tảng của Đảng, hạt nhân chính trị ở cơ sở, nơi sinh hoạt của đảng viên, nơi kết nạp quân chúng tiên tiến vào Đảng, nơi triển khai và tổ chức thực hiện đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật Nhà nước trở thành hiện thực ở cơ sở.

Trong QĐND Lào nói chung, trong các sư đoàn bộ binh nói riêng “TCCSĐ là đảng bộ cơ sở, chi bộ cơ sở”, là tổ chức nền tảng của Đảng, hạt nhân chính trị của các đơn vị cơ sở, có từ 3 đảng viên chính thức trở lên có thể thành lập một chi bộ, nếu nơi nào chưa đủ 3 đảng viên chính thức có thể thành lập tổ đảng hoặc do cấp uỷ cấp trên trực tiếp giới thiệu đảng viên đó sinh hoạt ở nơi thích hợp; TCCSĐ nào có số lượng đảng viên chính thức không đến 30 đảng viên lập thành một chi bộ cơ sở và lập nhiều tổ đảng trực thuộc; TCCSĐ nào có số lượng đảng viên chính thức từ 30 đảng viên trở lên có thể thành lập đảng bộ cơ sở và lập nhiều chi bộ trực thuộc, do cấp uỷ cấp trên trực tiếp quyết định.

#### **2.1.2.1. Chức năng, nhiệm vụ của tổ chức cơ sở đảng ở các sư đoàn bộ binh Quân đội nhân dân Lào**

\* **Chức năng:** TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh là hạt nhân chính trị, lãnh đạo các mặt công tác, mọi hoạt động của đơn vị đúng theo đường lối, chính sách của Đảng, pháp luật Nhà nước, kỷ luật quân đội, quy định của sư đoàn, trung đoàn và đơn vị; xây dựng TCCSĐ TSVM gắn xây dựng đơn vị VMTD, lãnh đạo hoàn thành tốt nhiệm vụ huấn luyện, sẵn sàng chiến đấu, cơ động chiến đấu và các nhiệm vụ khác được giao.

##### **\*Nhiệm vụ:**

- Lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ chính trị
- Lãnh đạo công tác chính trị, tư tưởng
- Lãnh đạo công tác tổ chức, cán bộ
- Lãnh đạo công tác bảo đảm hậu cần, kỹ thuật, tài chính
- Lãnh đạo các tổ chức quần chúng
- Lãnh đạo công tác xây dựng nội bộ tổ chức đảng

#### **2.1.2.2. Đặc điểm về tổ chức và hoạt động của tổ chức cơ sở đảng ở các sư đoàn bộ binh**

##### **\* Đặc điểm về tổ chức**

Đảng NDCM Lào là một tổ chức chính trị hùng mạnh, bao gồm những người tự giác cùng phấn đấu vì mục tiêu lý tưởng chung là độc lập dân tộc gắn liền với CNXH, xây dựng đất nước Lào phồn vinh, giàu đẹp.

Trong QĐND Lào nói chung, trong các sư đoàn bộ binh nói riêng, TCCSĐ được thành lập theo một hệ thống dọc và được xác lập theo đầu mối đơn vị cơ sở trong toàn quân; ở các sư đoàn bộ binh TCCSĐ được thành lập tại các đơn vị cơ sở của các trung đoàn và sư đoàn đúng theo quy định của Điều lệ Đảng, do đảng uỷ



trung đoàn và sư đoàn trực tiếp quyết định. Căn cứ vào số lượng đảng viên, cơ cấu tổ chức, tính chất, đặc điểm, nhiệm vụ của đơn vị mà thành lập đảng bộ cơ sở ở các phòng, các tiểu đoàn binh chủng, đơn vị tương đương trực thuộc đảng bộ sư đoàn và các tiểu đoàn bộ binh trực thuộc đảng bộ trung đoàn (là TCCSD 2 cấp); chi bộ cơ sở ở các đại đội độc lập, đơn vị tương đương trực thuộc đảng bộ sư đoàn và các ban, đại đội độc lập và đơn vị tương đương trực thuộc đảng bộ trung đoàn (là TCCSD một cấp); (không có TCCSD 3 cấp).

**\* Đặc điểm về hoạt động**

TCCSD trong các sư đoàn bộ binh hoạt động đều đặt dưới sự lãnh đạo trực tiếp, thống nhất về mọi mặt của đảng ủy trung đoàn và đảng ủy sư đoàn theo phân cấp và sự chỉ đạo, hướng dẫn của cơ quan chính trị trung đoàn và sư đoàn trong xác định về những chủ trương, phương hướng công tác của đơn vị; hoạt động bằng đường lối, nghị quyết của đảng bộ, chi bộ và theo nguyên tắc tập trung dân chủ, tập thể lãnh đạo, cá nhân phụ trách, lấy tự phê bình và phê bình làm quy luật xây dựng, hoạt động và phát triển đảng.

**2.1.2.3. Vị trí, vai trò của tổ chức cơ sở đảng ở các sư đoàn bộ binh Quân đội nhân dân Lào**

TCCSD ở các sư đoàn bộ binh có vị trí, vai trò đặc biệt quan trọng trong hệ thống tổ chức và trong hoạt động lãnh đạo của Đảng ở các đảng bộ trung đoàn và đảng bộ sư đoàn, là một bộ phận tổ chức đảng trong Quân đội và của Đảng NDCM Lào.

TCCSD là nền tảng của Đảng, hạt nhân chính trị của đơn vị cơ sở, trung tâm đoàn kết, nơi quy tụ, tập hợp mọi lực lượng ở cơ sở thành một khối thống nhất ý chí và hành động; nơi giáo dục, rèn luyện, sàng lọc, kết nạp quân chúng tiên tiến vào Đảng, nơi cử ra cán bộ để giới thiệu vào các tổ chức trong hệ thống chính trị ở cơ sở; lãnh đạo các tổ chức trong đơn vị giữ vững mục tiêu độc lập dân tộc gắn liền với CNXH trong quá trình đổi mới; kiên trì chủ nghĩa Mác - Lênin, đường lối, quan điểm của Đảng; định hướng chính trị, phát triển đúng đắn cho đơn vị bằng những chủ trương, phương hướng và những giải pháp thiết thực, cụ thể; đồng thời, lãnh đạo mọi tổ chức, mọi cán bộ, đảng viên và chiến sĩ thực hiện thắng lợi nhiệm vụ chính trị của đơn vị và nhiệm vụ khác được giao.

**2.2. Chất lượng và tiêu chí đánh giá chất lượng tổ chức cơ sở đảng ở các sư đoàn bộ binh Quân đội nhân dân Lào**

**2.2.1. Chất lượng tổ chức cơ sở đảng ở các sư đoàn bộ binh Quân đội nhân dân Lào**

**\* Quan niệm chất lượng TCCSD**

Dựa trên quan niệm chủ nghĩa Mác-Lênin, tư tưởng Hồ Chí Minh, quan điểm, tư tưởng Cay-sơn Phôm-vi-hản, ĐNDCM Lào về vấn đề TCCSD; từ thực tiễn xây dựng TCCSD, tác giả đã làm rõ thêm quan niệm “chất lượng TCCSD ở các sư đoàn bộ binh QĐND Lào”. *Chất lượng TCCSD ở các sư đoàn bộ binh là*

tổng hợp những giá trị chủ yếu của các yếu tố cấu thành TCCSĐ, được biểu hiện ở mặt tổ chức, ở kết quả hoạt động thực hiện chức năng, nhiệm vụ của TCCSĐ đúng theo quy định, quyền hạn cho từng cấp. Chất lượng TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh QĐND Lào được tạo nên bởi nhiều yếu tố, đó là tổng hợp những yếu tố giá trị cấu thành của các TCCSĐ, có thể khái quát theo nhóm yếu tố cơ bản sau đây:

### **2.2.1.1. Chất lượng cấp ủy, tổ chức đảng, đội ngũ đảng viên**

#### **Một là, chất lượng cấp ủy, cấp ủy viên của TCCSĐ**

- Chất lượng cấp ủy, cấp ủy viên của TCCSĐ, nhất là cấp ủy viên giữ chức vụ chủ chốt của đơn vị.

+ *Về phẩm chất chính trị*: mỗi cấp ủy viên phải là những người có giác ngộ cao, tiêu biểu về phẩm chất chính trị, có lập trường tư tưởng vững vàng, nhận thức đúng đắn, kiên định nền tảng tư tưởng của Đảng, tuyệt đối tin tưởng vào sự lãnh đạo của Đảng, nói đi đôi với làm, tiên phong gương mẫu, đi đầu trong thực hiện chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách và pháp luật của Nhà nước.

+ *Về phẩm chất đạo đức, lối sống*: Cấp ủy viên trong các đảng bộ, chi bộ phải là những người có phẩm chất đạo đức trong sáng, lối sống trong sạch, lành mạnh; cần, kiệm, liêm, chính, chí công, vô tư; tích cực đấu tranh chống mọi biểu hiện tiêu cực, cơ hội, tham nhũng, lãng phí trong Đảng và ngoài xã hội. Đạo đức, lối sống của cấp ủy viên có tác động lớn đến uy tín của TCCSĐ, đối với đội ngũ cán bộ, đảng viên và chiến sĩ ở đơn vị.

+ *Về trình độ, năng lực công tác*: Các cấp ủy viên của TCCSĐ phải có trình độ học vấn, chuyên môn nghiệp vụ, lý luận chính trị nhất định, cao hơn mức trình độ trung bình mà trong đội ngũ đảng viên hiện có, mới có khả năng đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ được giao, tham gia vào các hoạt động lãnh đạo của tập thể cấp ủy của TCCSĐ.

- Số lượng cấp ủy viên và cơ cấu cấp ủy của TCCSĐ .

Do yêu cầu lãnh đạo tuyệt đối, trực tiếp về mọi mặt đơn vị và dựa trên quy mô quân số, số lượng đảng viên của TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh, mỗi cấp ủy của TCCSĐ có số lượng cấp ủy viên theo quy định của Điều lệ Đảng: (đảng bộ cơ sở từ 9 -11 ủy viên; chi bộ cơ sở từ 5 -7 ủy viên). Cơ cấu cấp ủy của TCCSĐ có vị trí, vai trò rất quan trọng đối với chất lượng TCCSĐ.

#### **Hai là, chất lượng đội ngũ đảng viên của TCCSĐ**

Chất lượng đội ngũ đảng viên của TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh được tạo nên bởi số lượng đảng viên, cơ cấu hợp lý của đội ngũ đảng viên và chất lượng của từng đảng viên.

- *Số lượng đảng viên*: Để hình thành một tổ chức đảng và thực hiện tốt nhiệm vụ của mình, mỗi TCCSĐ nhất thiết phải có số lượng đảng viên đủ, thích hợp để đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ của mình.

- *Chất lượng đảng viên*: Chất lượng đảng viên của các TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh là tổng hợp các yếu tố cơ bản bao gồm: các phẩm chất chính trị,

đạo đức, lối sống, trình độ, năng lực và quy định mức độ trong sạch, khả năng đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ của người đảng viên.

- *Năng lực của đảng viên*: là năng lực trí tuệ, tư duy, năng lực chuyên môn nghiệp vụ, năng lực lãnh đạo chính trị; qua các quá trình nhận thức, tu dưỡng, rèn luyện của đảng viên trong các hoạt động thực tiễn.

- *Trình độ của đảng viên*: được thể hiện trên 3 mặt chủ yếu là: trình độ học vấn, trình độ chuyên môn, trình độ lý luận chính trị. Trình độ của người đảng viên là một yếu tố có vai trò đặc biệt quan trọng, chi phối, ảnh hưởng tới tất cả các yếu tố tạo nên chất lượng của đảng viên.

- *Cơ cấu đội ngũ đảng viên*: có vai trò đặc biệt quan trọng tạo nên chất lượng đội ngũ đảng viên và chất lượng TCCSĐ. Trong các TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh, cơ cấu đảng viên được thể hiện ở giới tính, độ tuổi, thành phần, dân tộc, sự phân bố đảng viên ở các cấp, các ngành thuộc lĩnh vực cơ quan, đơn vị của các trung đoàn và sư đoàn; là cơ sở tạo nên nguồn lực, sức mạnh, sự bình đẳng, rộng khắp, chặt chẽ, thành một hoạt động thống nhất, dân chủ, lành mạnh và hiệu quả của TCCSĐ.

### **2.2.1.2. Chất lượng chấp hành nguyên tắc tổ chức, sinh hoạt, chế độ, quy định của TCCSĐ**

- *Chất lượng chấp hành nguyên tắc tập trung dân chủ*.

Duy trì và thực hiện nghiêm túc nguyên tắc tập trung dân chủ sẽ đảm bảo cho các TCCSĐ hoạt động có kết quả, có khả năng quy tụ, tập hợp được mọi tổ chức, mọi lực lượng trong đơn vị cùng tham gia. Đồng thời sẽ bảo đảm cho các cấp ủy, TCCSĐ luôn đề cao ý thức trách nhiệm, xây dựng nội bộ trong sạch, thống nhất ý chí và hành động, dân chủ và kỷ luật; giữ vững được vai trò lãnh đạo toàn diện của TCCSĐ, vị thế hạt nhân chính trị ở đơn vị sẽ được nâng cao.

- *Chất lượng thực hiện tự phê bình và phê bình*

Chất lượng thực hiện tự phê bình và phê bình có quan hệ chặt chẽ với chất lượng của TCCSĐ. Chất lượng tự phê bình và phê bình của TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh được thể hiện trên một số vấn đề cơ bản là: Duy trì thành nề nếp chế độ tự phê bình và phê bình sẽ bảo đảm cho các TCCSĐ thực sự vững mạnh, kỷ luật nghiêm. Những hạn chế, yếu kém, lạc hậu, tiêu cực của các TCCSĐ, của cán bộ, đảng viên được đưa ra để tự phê bình và phê bình; đây là cách hữu hiệu nhất để giúp nhau sửa chữa khuyết điểm và cùng nhau tiến bộ.

- *Chất lượng thực hiện quy chế, quy định của TCCSĐ*

Quy chế làm việc của cấp ủy, TCCSĐ là văn bản được cụ thể hóa những nguyên tắc của Điều lệ Đảng, những quy định của Trung ương, của Đảng ủy Bộ Quốc phòng, của đảng ủy các sư đoàn, trung đoàn thành nguyên tắc, chế độ công tác, các mối quan hệ và cách thức giải quyết các mối quan hệ đó phù hợp với đặc điểm, yêu cầu nhiệm vụ của mỗi cấp ủy, TCCSĐ và

đơn vị cơ sở ở các sư đoàn. Quy chế bảo đảm cho hoạt động của cấp ủy, TCCSĐ và từng thành viên trong cấp ủy đảng bộ, chi bộ được thực hiện thống nhất. Có được như vậy, các TCCSĐ mới phát huy được sức mạnh tập thể, vai trò hạt nhân chính trị, lãnh đạo thực hiện thắng lợi các nhiệm vụ của đơn vị và của TCCSĐ trong mọi tình huống.

### **2.2.1.3. Chất lượng thực hiện nhiệm vụ của tổ chức cơ sở đảng**

#### **\* Chất lượng công tác tư tưởng**

Công tác tư tưởng của TCCSĐ là hoạt động tác động trực tiếp đến cán bộ, đảng viên và quần chúng trong đơn vị, nhằm phát triển, truyền bá chủ nghĩa Mác - Lênin, truyền thống tốt đẹp của Đảng, pháp luật của Nhà nước, nhiệm vụ của Quân đội, của sư đoàn và nhiệm vụ của đơn vị. Qua đó trang bị cho cán bộ, đảng viên, quần chúng thế giới quan, phương pháp luận khoa học, nhân sinh quan cách mạng, xây dựng bản lĩnh chính trị, lập trường tư tưởng vững vàng, kiên định, củng cố niềm tin vào con đường XHCN, vào sự lãnh đạo của Đảng.

#### **\* Chất lượng công tác cán bộ, đảng viên**

- *Chất lượng công tác cán bộ:* Cán bộ là nhân tố quyết định sự thành bại của cách mạng, gắn liền với vận mệnh của Đảng, của Tổ quốc và chế độ dân chủ nhân dân ở Lào, là khâu then chốt trong công tác xây dựng Đảng. Công tác cán bộ có vị trí, vai trò cực kỳ quan trọng đối với uy tín, chất lượng của TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh. Chất lượng công tác cán bộ của TCCSĐ thể hiện ở các mặt chủ yếu là:

+ *Chất lượng quy hoạch, tạo nguồn cán bộ.* Đây là yếu tố rất quan trọng góp phần nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ của các TCCSĐ và đơn vị.

+ *Chất lượng đào tạo, bồi dưỡng, tuyển chọn, đánh giá bố trí, sử dụng cán bộ.* Đây là một khâu hết sức quan trọng tạo nguồn nội lực cho các TCCSĐ ở các trung đoàn và sư đoàn.

#### **- Chất lượng công tác đảng viên**

Chất lượng đội ngũ đảng viên có được nâng cao và đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ hay không, tổ chức đảng có được duy trì và phát triển liên tục hay không; đồng thời, đội ngũ đảng viên có phát huy được vai trò, chức năng, trình độ trí tuệ của mình trong thực tế công tác hay không là hoàn toàn phụ thuộc vào công tác đảng viên của TCCSĐ. Như vậy, chất lượng công tác đảng viên có mối quan hệ chặt chẽ, khăng khít với chất lượng đội ngũ đảng viên và một yếu tố hợp thành chất lượng TCCSĐ.

#### **\* Chất lượng các chỉ thị, nghị quyết của tổ chức cơ sở đảng**

Đây là vấn đề cực kỳ quan trọng, có ý nghĩa quyết định hiệu quả lãnh đạo, chỉ đạo của TCCSĐ đối với mọi mặt đời sống của đơn vị. Có được một chủ trương, nghị quyết đúng của cấp ủy, TCCSĐ sẽ thúc đẩy sự phát triển

mọi mặt đời sống và tinh thần của đơn vị đúng theo các dự án của đảng bộ, chi bộ và đơn vị đề ra, đồng thời sẽ làm cho bộ đội an tâm, phấn khởi, tin tưởng và tích cực thực hiện.

**\* Phát huy vai trò của đội ngũ cán bộ, đảng viên trong các TCCSĐ**

Đây cũng là một nhân tố đặc biệt quan trọng góp phần tạo nên uy tín, chất lượng lãnh đạo, chỉ đạo của các TCCSĐ ở các sư đoàn.

**\* Chất lượng công tác vận động quần chúng của TCCSĐ và tính tiên phong gương mẫu của đội ngũ cán bộ, đảng viên**

Đây là yếu tố quan trọng tác động đến hiệu quả lãnh đạo, chỉ đạo của TCCSĐ.

**\* Chất lượng thực hiện nhiệm vụ kiểm tra, giám sát của TCCSĐ**

Kiểm tra, giám sát là một chức năng rất quan trọng của TCCSĐ và công tác xây dựng Đảng, đảm bảo cho việc đề ra đường lối, chủ trương đúng và thực hiện có hiệu quả các nghị quyết của cấp ủy, TCCSĐ.

**2.2.2. Những căn cứ và tiêu chí đánh giá chất lượng tổ chức cơ sở đảng trong các sư đoàn bộ binh Quân đội nhân dân Lào**

**2.2.2.1. Những căn cứ đánh giá chất lượng tổ chức cơ sở đảng ở các sư đoàn bộ binh Quân đội nhân dân Lào**

- TCCSĐ hoạt động đúng chức năng là hạt nhân chính trị, lãnh đạo thực hiện đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước, chỉ thị, mệnh lệnh của cấp trên; lãnh đạo xây dựng hệ thống các tổ chức trong đơn vị vững mạnh, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ?

- Đánh giá chất lượng TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh không thể tách rời những nhiệm vụ của TCCSĐ được quy định trong Điều lệ Đảng và các nhiệm vụ của TCCSĐ theo từng loại hình đơn vị trong QĐND Lào.

- Căn cứ vào các hoạt động lãnh đạo của TCCSĐ trên các mặt công tác của đơn vị để đối chiếu với mức độ hoàn thành nhiệm vụ của TCCSĐ và mức độ hoàn thành nhiệm vụ của đơn vị vừa qua đã đạt được ở mức độ nào?

- Căn cứ vào việc chấp hành nguyên tắc, chế độ, quy định của Đảng, được ghi trong Điều lệ Đảng VIII của Đảng NDCM Lào.

- Căn cứ vào trình độ, năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của một TCCSĐ đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong thời kỳ mới?

**2.2.2.2. Các tiêu chí đánh giá chất lượng tổ chức cơ sở đảng ở các sư đoàn bộ binh Quân đội nhân dân Lào**

**Một là, lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ chính trị của TCCSĐ**

Kết quả lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ chính trị là một tiêu chí cơ bản nhất để đánh giá chất lượng TCCSĐ.

**Hai là, kết quả lãnh đạo thực hiện công tác chính trị tư tưởng của TCCSĐ**

Công tác chính trị tư tưởng là một trong những nhiệm vụ quan trọng hàng đầu của công tác xây dựng Đảng. Chất lượng lãnh đạo của TCCSĐ có liên quan trực tiếp đến hiệu quả công tác chính trị, tư tưởng trong đảng bộ, chi bộ và đơn vị.

***Ba là, Lãnh đạo xây dựng đơn vị và các tổ chức quần chúng vững mạnh, tăng cường mối quan hệ mật thiết giữa Đảng với quần chúng trong đơn vị, với cấp ủy, chính quyền và nhân dân địa phương***

Đơn vị cơ sở được xây dựng vững mạnh, hoàn thành tốt nhiệm vụ, được công nhận là đơn vị VMTD là một trong tiêu chí cơ bản nhất để đánh giá chất lượng TCCSD, phân loại TCCSD hàng năm trong các sư đoàn và quân đội. Đồng thời, lãnh đạo xây dựng các tổ chức quần chúng trong đơn vị thường xuyên vững mạnh; phát huy tốt vai trò của các tổ chức quần chúng tham gia các hoạt động xây dựng tổ chức đảng và đơn vị.

***Bốn là, kết quả xây dựng nội bộ TCCSD***

- Chất lượng xây dựng cấp ủy đảng bộ, chi bộ

Một TCCSD có chất lượng phải là một đảng bộ, chi bộ có tổ chức bộ máy hợp lý, trong đó các cấp ủy của TCCSD được kiện toàn.

- Chất lượng xây dựng đội ngũ cán bộ, đảng viên và chất lượng công tác cán bộ, đảng viên.

Một TCCSD có chất lượng, tức là TCCSD ấy phải có số lượng đội ngũ cán bộ, đảng viên đủ, đồng bộ về cơ cấu; là những người thực sự tiêu biểu so với quần chúng trong đơn vị.

Một TCCSD có chất lượng phải là một đảng bộ, chi bộ thực hiện tốt công tác cán bộ, công tác đảng viên.

- Chất lượng công tác kiểm tra, giám sát và thi hành kỷ luật Đảng của TCCSD.

Một TCCSD có chất lượng là một đảng bộ, chi bộ thực hiện tốt các yêu cầu, nhiệm vụ của công tác kiểm tra, giám sát và thi hành kỷ luật Đảng.

- Chất lượng thực hiện tốt nguyên tắc tập trung dân chủ, tự phê bình và phê bình của TCCSD.

Một TCCSD TSVM, có chất lượng là một đảng bộ, chi bộ thực hiện tốt nguyên tắc tập trung dân chủ trong tổ chức và sinh hoạt đảng.

- Chất lượng sinh hoạt của TCCSD.

Một TCCSD có chất lượng là một đảng bộ, chi bộ mà ở đó được tiến hành nghiêm túc cuộc sinh hoạt của cấp ủy, tổ chức đảng

### **Chương 3**

## **CHẤT LƯỢNG TỔ CHỨC CƠ SỞ ĐẢNG Ở CÁC SƯ ĐOÀN BỘ BINH QUÂN ĐỘI NHÂN DÂN LÀO HIỆN NAY - THỰC TRẠNG, NGUYÊN NHÂN VÀ MỘT SỐ KINH NGHIỆM**

**3.1. Thực trạng chất lượng tổ chức cơ sở đảng ở các sư đoàn bộ binh Quân đội nhân dân Lào**

**3.1.1. Thực trạng chất lượng TCCSD, cấp ủy, đội ngũ đảng viên**

**Một là, thực trạng chất lượng đảng bộ cơ sở, chi bộ cơ sở**

Những năm vừa qua chất lượng đảng bộ cơ sở, chi bộ cơ sở ở các sư đoàn bộ binh có nhiều chuyển biến tích cực cả bề rộng và chiều sâu, cả về số lượng, chất lượng và cơ cấu. Trong thực tế công tác xây dựng, củng cố hệ thống tổ chức đảng ở các sư đoàn bộ binh đã có nhiều đổi mới, số đảng bộ cơ sở, chi bộ cơ sở ngày được thành lập và mở rộng, phù hợp với điều kiện, đặc điểm và yêu cầu lãnh đạo toàn diện đơn vị hơn; nâng lên một bước tỷ lệ lãnh đạo của Đảng trong các trung đoàn và sư đoàn. Tuy nhiên, so với yêu cầu phát triển của đơn vị trong các sư đoàn bộ binh hiện nay đã bộc lộ nhiều vấn đề bất cập, cần phải được kiện toàn, củng cố, xây dựng hệ thống đảng bộ cơ sở, chi bộ cơ sở có số lượng đủ, chất lượng cao, một cơ cấu hợp lý tương xứng với hệ thống đơn vị cơ sở, nhất là đơn vị mới được thành lập, đơn vị đủ quân, đảm bảo cho nhiệm vụ huấn luyện, sẵn sàng chiến đấu, và chiến đấu của trung đoàn và sư đoàn; tăng cường tỷ lệ lãnh đạo của TCCSĐ trong các đơn vị.

***Hai là, thực trạng chất lượng đội ngũ cấp ủy, cấp ủy viên của TCCSĐ***

Đội ngũ cấp ủy, cấp ủy viên của TCCSĐ trong các sư đoàn bộ binh phần lớn được cơ cấu trong đội ngũ đảng viên, là cán bộ lãnh đạo, chỉ huy của các cơ quan, đơn vị của trung đoàn và sư đoàn. Các cấp ủy viên của TCCSĐ những năm vừa qua thường xuyên được củng cố kiện toàn về số lượng, chất lượng và cơ cấu; phẩm chất chính trị đã được nâng cao, phẩm chất đạo đức, lối sống đã đi vào thực chất hơn; trình độ, năng lực về mọi mặt đã được nâng lên, đã phát huy tốt vai trò lãnh đạo toàn diện đơn vị. Hàng năm đội ngũ cấp ủy viên đều được tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ CTĐ, CTCT với nhiều hình thức phong phú, đa dạng như: tổ chức hội thi bí thư, phó bí thư chi bộ giỏi, tham quan học tập, trao đổi kinh nghiệm...

Nhìn chung các cấp ủy viên của TCCSĐ đã thể hiện vai trò tiên phong gương mẫu trong lãnh đạo, quản lý, chỉ huy đơn vị; giải quyết tốt mối quan hệ giữa đồng chí bí thư với các đồng chí cấp ủy viên trong các đảng bộ, chi bộ, giữa chính ủy và chỉ huy đơn vị được duy trì có nền nếp và hiệu quả; hầu hết các cấp ủy viên của TCCSĐ đã có sự đoàn kết nội bộ chặt chẽ, thống nhất và có tính chiến đấu cao; năng lực lãnh đạo các mặt công tác của đơn vị có sự chuyển biến rõ rệt, nhất là lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ chính trị, xây dựng nội bộ, xây dựng các tổ chức trong đơn vị thường xuyên vững mạnh và xây dựng đơn vị VMTD; đơn vị luôn hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao. Song ở một số cấp ủy viên đảng bộ, chi bộ do ít vốn kiến thức, chưa có nhiều kinh nghiệm trong lãnh đạo, quản lý và chỉ huy đơn vị, chủ yếu là cấp ủy viên giữ chức vụ bí thư, phó bí thư chi bộ và cấp ủy viên đảng bộ trẻ còn hạn chế về trình độ chính trị, trình độ chuyên môn nghiệp vụ, quá trình chuyển biến từ nhận thức thành niềm tin, ý chí quyết tâm còn chậm, chưa thực sự vững chắc; xuất hiện chủ nghĩa cá nhân, cơ hội, thực dụng, bè phái, mất đoàn kết... ở nơi này, nơi khác vẫn còn tiếp diễn; thiếu gương mẫu trong công tác sinh hoạt.

### ***Ba là, thực trạng chất lượng xây dựng đội ngũ đảng viên của TCCSĐ***

Trong những năm vừa qua đội ngũ đảng viên của các TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh đã được quan tâm xây dựng, rèn luyện có bước trưởng thành tương đối toàn diện; phần lớn phát huy được vai trò tiên phong gương mẫu, kiên định vững vàng trước mọi khó khăn thử thách, có ý chí vươn lên hoàn thành mọi nhiệm vụ được giao, được quần chúng tín nhiệm. Tuy nhiên, trong giai đoạn cách mạng mới hiện nay, đội ngũ này cũng đã bộc lộ một số vấn đề bất cập, ảnh hưởng trực tiếp đến chất lượng TCCSĐ và chất lượng hoàn thành nhiệm vụ của đơn vị; đáng phải quan tâm là một bộ phận đảng viên chưa trải qua quá trình rèn luyện nghiêm túc thì niềm tin cộng sản và lòng trung thành chưa thực sự được củng cố vững chắc. Song lối sống thực dụng, chủ nghĩa cá nhân, hối lộ, tham nhũng, bè phái xuất hiện ở những mức độ khác nhau trong một bộ phận đảng viên dẫn đến vi phạm kỷ luật Đảng, pháp luật Nhà nước và kỷ luật Quân đội phải được xử lý; thiếu gương mẫu trong các hoạt động, công tác và sinh hoạt của đảng viên.

#### ***3.1.2 Thực trạng chất lượng chấp hành nguyên tắc tổ chức, chế độ sinh hoạt và hoạt động của TCCSĐ***

Việc duy trì thành nền nếp chế độ sinh hoạt của TCCSĐ và thực hiện nguyên tắc tập trung dân chủ, tập thể lãnh đạo, cá nhân phụ trách, tự phê bình và phê bình, xây dựng nội bộ cấp ủy, TCCSĐ đoàn kết thống nhất đã có nhiều tiến bộ. Các TCCSĐ đã cùng nhau nghiên cứu và quán triệt sâu sắc hơn nguyên tắc, cơ chế lãnh đạo của Đảng; 100% các chi bộ, đảng bộ ở các sư đoàn bộ binh đã xây dựng được quy chế làm việc của cấp mình, cụ thể hóa quy định về chức năng, nhiệm vụ của TCCSĐ theo từng loại hình đơn vị do trên quy định. Nhờ đó đã làm hạn chế một số sai lầm, khuyết điểm góp phần loại trừ những mầm mống gây mất đoàn kết nội bộ, làm hạn chế tình trạng kém trách nhiệm, dựa dẫm vào tập thể, ỷ lại vào tổ chức cấp trên, đề cao vai trò cá nhân của cán bộ, đảng viên trong quá trình sinh hoạt và công tác ở đơn vị. Song, bên cạnh những mặt tích cực trên cũng còn bộc lộ những hạn chế, bất cập, được biểu hiện cả trong nhận thức và hoạt động thực tiễn của một số đảng bộ, chi bộ, chưa thực sự nghiêm túc, kết quả còn thấp.

#### ***3.1.3. Kết quả lãnh đạo các mặt công tác của TCCSĐ***

##### ***- Chất lượng lãnh đạo công tác giáo dục, học tập lý luận trong TCCSĐ***

TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh đã nghiêm túc chấp hành các quy định về học tập lý luận chính trị trong Đảng, duy trì việc nghiên cứu học tập những vấn đề cơ bản về lý luận chủ nghĩa Mác - Lênin, truyền thống tốt đẹp của Đảng. Đã gắn việc học tập với tổ chức các hoạt động ngoại khóa, với nhiều hình thức phong phú, bổ ích như: hội thi, hội thảo, thi tìm hiểu, diễn đàn, kết nghĩa... Có thể nói rằng, trình độ nhận thức về lý luận chính trị, nhận thức đúng đắn hơn tình hình nhiệm vụ của đảng bộ, chi bộ và đơn vị, phát huy được tính chủ động, sáng tạo trong xây dựng nghị quyết lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ của TCCSĐ,



bảo đảm sát đúng, tính khả thi. Song, bên cạnh những mặt tích cực trên, còn bộ lộ ở một số TCCSD chưa thực sự nghiêm túc, ỷ vào công việc này, công việc khác, có một số cán bộ, đảng viên mơ hồ, ảo tưởng, mê tín, mất cảnh giác; thiếu gương mẫu trong công tác học tập, nghiên cứu lý luận.

**- *Chất lượng lãnh đạo công tác chính trị, tư tưởng***

Các TCCSD đã có bước đổi mới quan trọng trong lãnh đạo công tác chính trị, tư tưởng, giữ vững trận địa tư tưởng của Đảng ở đơn vị cơ sở. Các đảng bộ, chi bộ đã bám sát chủ trương, nghị quyết của Đảng, tình hình nhiệm vụ của đơn vị, đã triển khai tiến hành toàn diện các mặt công tác tư tưởng, kết hợp chặt chẽ công tác giáo dục, tuyên truyền thi đua với xây dựng môi trường văn hóa lành mạnh ở cơ sở; kết hợp tiến hành công tác chính trị, tư tưởng với công tác tổ chức và chăm lo đời sống vật chất, tinh thần, chế độ chính sách cho cán bộ, đảng viên, chiến sĩ trong đơn vị, nên trước sự tác động phá hoại bằng “diễn biến hòa bình” của các thế lực thù địch, những tác động tiêu cực của mặt trái kinh tế thị trường và các tiêu cực của xã hội, nhưng trận địa tư tưởng của Đảng ở cơ sở vẫn được giữ vững. Song, bên cạnh những kết quả trên, còn biểu hiện ở một số cấp ủy, TCCSD chưa quan tâm chu đáo, coi nhẹ, giản đơn, dẫn đến hiệu quả hoạt động công tác chính trị, tư tưởng ở một số đơn vị chưa cao và kết quả còn thấp.

**- *Chất lượng lãnh đạo công tác tổ chức - cán bộ***

Các cấp ủy đảng bộ, chi bộ đã tập trung sự lãnh đạo vào việc củng cố xây dựng các tổ chức trong đơn vị luôn trong TSVM, bảo đảm cơ cấu hợp lý và hoạt động hiệu quả, nhất là tổ chức Đảng. Các đảng bộ, chi bộ thường xuyên được củng cố, chỉnh đốn, đảm bảo về số lượng, chất lượng, hoạt động đúng mục tiêu, có năng lực lãnh đạo và sức chiến đấu cao, phong cách lãnh đạo toàn diện, không ngừng được cải tiến và đổi mới.

Công tác cán bộ của các TCCSD đã chú trọng việc đổi mới về cơ chế tuyển chọn và đào tạo cán bộ nên nhìn chung đội ngũ cán bộ đã có trình độ học vấn, trình độ lý luận, trình độ chuyên môn nghiệp vụ khá cao, có phẩm chất, năng lực và trẻ hóa đội ngũ cán bộ. Song, ở một số TCCSD chưa thực hiện nghiêm túc, chậm được đổi mới; chưa kết hợp chặt chẽ giữa công tác tổ chức với công tác cán bộ thành một cơ chế điều hành, thành một cơ cấu hợp lý trong hệ thống tổ chức và trong hoạt động của đơn vị.

**- *Chất lượng lãnh đạo công tác bảo đảm hậu cần - kỹ thuật và tài chính ở đơn vị cơ sở***

Những năm vừa qua TCCSD ở các sư đoàn bộ binh đã quán triệt và tích cực lãnh đạo công tác hậu cần - kỹ thuật và tài chính ở cơ sở, lãnh đạo triển khai thực hiện tốt cuộc vận động quản lý, khai thác, sử dụng và giữ gìn vũ khí trang bị kỹ thuật của đơn vị với tinh thần “chủ động, giữ tốt, dùng bền, an toàn, tiết kiệm và an toàn giao thông” và cuộc vận động “tự lực, tự cường, xây dựng đơn vị xanh, sạch, đẹp”. Hầu hết các đơn vị đã chủ động xây dựng được nền nếp, chế độ quy định thực hiện bảo đảm chặt chẽ, nghiêm túc, có kế hoạch kiểm tra, đánh giá kết quả theo từng tuần, từng tháng và quý...; đẩy mạnh phong trào tăng

gia sản xuất cải thiện đời sống và xây dựng cảnh quan môi trường xanh, sạch, đẹp được các đơn vị hưởng ứng và thực hiện có hiệu quả. Song, ở một số TCCSĐ chưa được quan tâm đúng mức công tác quản lý vật tư, kỹ thuật, tài chính của đơn vị, chưa bảo đảm thành một chế độ nghiêm túc, công tác tăng gia, sản xuất cải thiện đời sống cho bộ đội chưa thực sự đáp ứng được nhu cầu thực tiễn của đơn vị; việc kiểm tra, giám sát của cấp ủy, tổ chức đảng kết quả còn thấp.

**- *Chất lượng lãnh đạo công tác quần chúng***

Những năm qua, các cấp ủy đảng bộ, chi bộ đã có sự chuyển biến trong nhận thức về vị trí, vai trò và trách nhiệm đối với công tác quần chúng, đã có bước đổi mới về phương thức lãnh đạo nhằm phát huy sức mạnh tổng hợp của các cấp ủy đảng, chỉ huy đơn vị và đội ngũ cán bộ, đảng viên cùng chăm lo công tác quần chúng, đã gắn công tác quần chúng với công tác xây dựng Đảng, xây dựng đơn vị. Lực lượng đoàn viên, thanh niên ở các đơn vị cơ sở chiếm tỷ lệ khá cao từ 60-70% quân số, là lực lượng quan trọng trong triển khai thực hiện các nhiệm vụ của đơn vị. Song ở một số cấp ủy, tổ chức đảng chưa quan tâm đúng mức, việc giáo dục, định hướng mục tiêu cho quần chúng chưa được coi trọng, việc bồi dưỡng phát triển đảng, tổ chức cho quần chúng tham gia đóng góp ý kiến xây dựng tổ chức đảng và đảng viên chưa làm thường xuyên, nên đã làm hạn chế vai trò của quần chúng trong tham gia xây dựng các cấp ủy và tổ chức đảng ở cơ sở.

**- *Chất lượng lãnh đạo xây dựng nội bộ TCCSĐ TSVM và xây dựng đơn vị VMTD***

Ở nhiều đơn vị cơ sở của các sư đoàn bộ binh đã gắn được kế hoạch xây dựng đảng bộ, chi bộ TSVM với kế hoạch xây dựng đơn vị VMTD của người chỉ huy và chương trình hành động của các tổ chức quần chúng, tạo được sự đồng bộ thống nhất sức mạnh của đơn vị, đảm bảo cho đơn vị hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ chính trị được giao. Song, ở nhiều đơn vị sự chuyển biến còn chậm, số vụ vi phạm kỷ luật ở một số đơn vị tuy có giảm dần nhưng chưa đều và vững chắc; việc duy trì nền nếp xây dựng đơn vị chính quy, chấp hành các điều lệnh, điều lệ, chế độ công tác còn yếu, còn để tình trạng này kéo dài và nghiêm trọng. Việc quản lý nội bộ còn nhiều sơ hở, chưa kết hợp tốt xây dựng đơn vị cơ sở VMTD với xây dựng đảng bộ, chi bộ TSVM biết lãnh đạo toàn diện

**3.1.4. *Kết quả phân loại tổ chức cơ sở đảng và đảng viên***

**- *Kết quả phân tích đánh giá chất lượng TCCSĐ***

Qua khảo sát thực tiễn ở các sư đoàn vừa qua số TCCSĐ phấn đấu đạt tiêu chuẩn TSVM hàng năm từ 26% đến 33%; số TCCSĐ đạt tiêu chuẩn TSVM hoàn thành tốt nhiệm vụ hàng năm trung bình từ 30 - 40%; số TCCSĐ đạt loại trung bình, hoàn thành nhiệm vụ còn có một số mặt hạn chế hàng năm trung bình từ 39,93% đến 23,49%; TCCSĐ đạt yếu kém hàng năm từ 2004 đến năm 2008 giảm xuống từ 1,5% đến 1,3%. Trong đó, phân loại TCCSĐ theo loại hình cơ sở đảng như: đảng bộ cơ sở đạt tiêu chuẩn TSVM hàng năm trung bình từ: 26,41% đến 34%; đạt tiêu chuẩn vững mạnh: 28% đến 35%, đạt loại trung bình: 45% đến 46%. Số chi bộ cơ sở đạt tiêu chuẩn

TSVM hàng năm trung bình 26,19% đến 27,53%; đạt tiêu chuẩn vững mạnh: 28,57% đến 29,65%; đạt loại trung bình: 45% đến 47%.

**- Kết quả phân loại chất lượng đội ngũ đảng viên ở các TCCSĐ trong các sư đoàn bộ binh từ năm 2004 đến năm 2008.**

Qua việc khảo sát thực tế trong các TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh những năm vừa qua kết quả phân tích chất lượng đảng viên ở các TCCSĐ hàng năm tỷ lệ đảng viên đủ tư cách, phát huy tốt tác dụng đều khá cao (khoảng trên 68%), nhưng theo kết quả khảo sát, thăm dò ý kiến của một số TCCSĐ ở các sư đoàn thì đa số ý kiến cho rằng: “số đảng viên đủ tư cách, phát huy tác dụng tốt chỉ đạt trên 55%, số còn lại (khoảng 45%) là đảng viên còn ở diện trung bình, có mặt này mặt khác còn hạn chế hoặc yếu kém...”. Mặt khác, tỷ lệ đảng viên vi phạm kỷ luật thuộc các mức độ khác nhau ở các TCCSĐ hàng năm vẫn còn; tính bình quân qua các năm là: năm 2004: 1,82%; năm 2005: 1,96%; năm 2006: 1,76%; năm 2007: 1,62%; năm 2008: 1,75%.

### **3.2. Nguyên nhân và một số kinh nghiệm**

#### **3.2.1. Nguyên nhân của những ưu điểm, khuyết điểm**

##### **3.2.1.1. Nguyên nhân của những ưu điểm**

**Thứ nhất**, Đảng NDCM Lào đã đề ra đường lối đổi mới đúng đắn, phù hợp với điều kiện của đất nước, những thành tựu đó đã tạo tiền đề thuận lợi trong xây dựng, nâng cao chất lượng TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh QĐND Lào những năm vừa qua.

**Thứ hai**, sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo kịp thời, đúng đắn của cấp ủy đảng cấp trên, mà trực tiếp và toàn diện là đảng ủy các sư đoàn, là nguyên nhân có ý nghĩa quyết định kết quả chất lượng lãnh đạo, sức chiến đấu của TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh QĐND Lào những năm vừa qua.

**Thứ ba**, có sự phối hợp chặt chẽ và tích cực của các cấp ủy, chỉ huy, đoàn thể quần chúng với tổ chức đảng, chính quyền địa phương ở nơi địa bàn đóng quân của đơn vị, đã góp phần tham gia xây dựng tổ chức đảng và đơn vị; nâng cao chất lượng TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh.

**Thứ tư**, các cấp ủy đảng đã nhận thức rõ về vị trí, vai trò của TCCSĐ, đã đề cao trách nhiệm trong lãnh đạo, chỉ đạo xây dựng TCCSĐ, đây là nguyên nhân chủ yếu quyết định chất lượng TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh vừa qua.

**Thứ năm**, đội ngũ cán bộ, đảng viên đã được nâng cao trình độ, năng lực về mọi mặt, phát huy tốt vai trò tiên phong gương mẫu, tích cực tu dưỡng, rèn luyện, phấn đấu trưởng thành, đó là điều kiện cơ bản, là nhân tố quan trọng tạo nên chất lượng TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh.

##### **3.2.1.2. Nguyên nhân của những hạn chế, khuyết điểm**

**Thứ nhất**, sự tác động tiêu cực của mặt trái kinh tế thị trường và các tệ nạn xã hội; sự chống phá quyết liệt của chủ nghĩa đế quốc và các thế lực thù địch là một trong những nguyên nhân trực tiếp dẫn đến mặt hạn chế, khuyết điểm của các TCCSĐ.

**Thứ hai**, đứng trước sự tác động của tình hình chính trị, kinh tế, văn hóa

xã hội thế giới, khu vực và trong nước có nhiều biến động phức tạp, công tác chính trị, tư tưởng của nhiều TCCSĐ còn có những hạn chế, khuyết điểm, chưa theo kịp sự phát triển của tình hình.

*Thứ ba*, năng lực, trách nhiệm của một số cấp ủy của TCCSĐ chưa tương xứng với yêu cầu, nhiệm vụ lãnh đạo trong tình hình thực tiễn ở cơ sở.

*Thứ tư*, một bộ phận cán bộ, đảng viên thiếu tu dưỡng, rèn luyện, không phát huy được vai trò tiên phong gương mẫu đã suy giảm uy tín và vai trò lãnh đạo của TCCSĐ.

*Thứ năm*, một số cán bộ chủ chốt ở cơ sở (nhất là đồng chí bí thư của TCCSĐ và cán bộ chỉ huy đơn vị) chưa phát huy tốt vai trò trách nhiệm trong xây dựng TCCSĐ; sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của một số đảng ủy, cơ quan chính trị của trung đoàn và các sư đoàn trong xây dựng TCCSĐ còn hạn chế.

### **3.2.2. Một số kinh nghiệm**

*Một là*, phải thường xuyên quán triệt, nắm vững và vận dụng sáng tạo đường lối chính trị, đường lối quân sự của Đảng, các chỉ thị, nghị quyết Trung ương Đảng, của Đảng ủy Bộ Quốc phòng, đảng ủy sư đoàn và đảng ủy trung đoàn; phương hướng nhiệm vụ của Quân đội, của các sư đoàn trong giai đoạn mới.

*Hai là*, thường xuyên làm tốt công tác chính trị, tư tưởng làm cơ sở để xây dựng đảng bộ, chi bộ vững mạnh về tổ chức.

*Ba là*, luôn coi trọng việc đổi mới hình thức sinh hoạt đảng, nâng cao chất lượng ra nghị quyết và việc tổ chức thực hiện có hiệu quả nghị quyết.

*Bốn là*, kết hợp chặt chẽ giữa xây dựng tổ chức đảng TSVM với xây dựng đơn vị VMTD và thực hiện thắng lợi nhiệm vụ chính trị được giao.

*Năm là*, phát huy tốt vai trò chủ động của TCCSĐ trong công tác xây dựng Đảng ở cơ sở, đồng thời phải tranh thủ sự lãnh đạo, chỉ đạo của đảng ủy và cơ quan chính trị cấp trên, nhất là đảng ủy và phòng chính trị của các sư đoàn.

*Sáu là*, phối hợp chặt chẽ với cấp ủy, chính quyền địa phương và đồng bào các dân tộc nơi địa bàn đóng quân của đơn vị tham gia vào củng cố, nâng cao chất lượng TCCSĐ của các sư đoàn bộ binh.

## **Chương 4**

### **YẾU TỐ TÁC ĐỘNG, PHƯƠNG HƯỚNG, YÊU CẦU VÀ NHỮNG GIẢI PHÁP CHỦ YẾU NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG TỔ CHỨC CƠ SỞ ĐẢNG Ở CÁC SƯ ĐOÀN BỘ BINH QUÂN ĐỘI NHÂN DÂN LÀO TRONG THỜI KỲ ĐỔI MỚI**

**4.1. Yếu tố tác động, hương hướng, yêu cầu nâng cao chất lượng tổ chức cơ sở đảng ở các sư đoàn bộ binh Quân đội nhân dân Lào trong thời kỳ đổi mới**

**4.1.1. Những yếu tố tác động đến quá trình xây dựng, nâng cao chất lượng tổ chức cơ sở đảng ở các sư đoàn bộ binh Quân đội nhân dân Lào**

*trong thời kỳ đổi mới*

**\* Yếu tố khách quan**

- Sự tác động của tình hình chính trị, kinh tế thế giới, khu vực và trong nước.
- Công cuộc đổi mới toàn diện đất nước trong bối cảnh quốc tế mới.
- Nhiệm vụ của Quân đội, của các sư đoàn bộ binh trong thời kỳ mới.

**\* Yếu tố chủ quan**

- Sự lãnh đạo, chỉ đạo thường xuyên, chặt chẽ của đảng ủy, cơ quan chính trị cấp trên, nhất là sự lãnh đạo, chỉ đạo trực tiếp về mọi mặt của đảng ủy, ban thường vụ đảng ủy, cơ quan chính trị trung đoàn và các sư đoàn.
- Chất lượng đội ngũ cán bộ, đảng viên, nhất là đội ngũ cấp ủy, cán bộ chủ trì của các TCCSD ở các sư đoàn bộ binh.
- Yêu cầu nhiệm vụ chính trị của đơn vị trong các trung đoàn và sư đoàn hiện nay.

**4.1.2. Phương hướng, yêu cầu nâng cao chất lượng tổ chức cơ sở đảng ở các sư đoàn bộ binh Quân đội nhân dân Lào trong thời kỳ đổi mới**

**\* Phương hướng:**

- Tiếp tục đẩy mạnh hơn nữa việc thực hiện cuộc vận động xây dựng, chỉnh đốn Đảng, tập trung làm tốt công tác xây dựng TCCSD vững mạnh về chính trị, tư tưởng làm cơ sở cho sự vững mạnh về tổ chức.
- Xây dựng đội ngũ cấp ủy của TCCSD có số lượng đủ, chất lượng cao, cơ cấu hợp lý; nâng cao chất lượng của đội ngũ cấp ủy viên, nhất là cấp ủy viên là cán bộ chủ chốt của các đảng bộ, chi bộ có đủ phẩm chất, năng lực, trình độ mọi mặt đáp ứng yêu cầu của nhiệm vụ trong thời kỳ đổi mới.
- Thực hiện tốt công tác giáo dục chính trị, tư tưởng trong đơn vị, làm cho mọi cán bộ, đảng viên nhận thức sâu sắc những quan điểm đổi mới; quan điểm xây dựng đơn vị VMTD là nhiệm vụ trọng tâm, xây dựng TCCSD TSVM, biết lãnh đạo toàn diện là nhiệm vụ then chốt.
- Thường xuyên đổi mới phong cách lãnh đạo của các cấp ủy, đẩy mạnh đấu tranh tự phê bình và phê bình, tạo sự đoàn kết thống nhất cao trong nội bộ tổ chức đảng và đơn vị.
- Xây dựng tổ chức đoàn thanh niên, hội phụ nữ trong đơn vị thường xuyên vững mạnh, hoạt động hiệu quả; phát huy tốt vai trò của các tổ chức trong đơn vị tham gia xây dựng tổ chức đảng; duy trì và thực hiện có nền nếp quy chế dân chủ ở cơ sở...

**\* Yêu cầu:**

**Một là**, kiện toàn cấp ủy của TCCSD, nâng cao chất lượng đội ngũ cấp ủy viên, nhất là cấp ủy viên giữ chức vụ chủ chốt.

**Hai là**, nâng cao chất lượng đội ngũ đảng viên và công tác đảng viên trong TCCSD.

**Ba là**, thực hiện nghiêm túc các nguyên tắc tổ, chế độ, quy định của Đảng.

**Bốn là**, không ngừng đổi mới và nâng cao chất lượng sinh hoạt đảng, nhất là sinh hoạt chi bộ.

**Năm là**, thường xuyên đổi mới phong cách lãnh đạo của đảng bộ, chi bộ

trên mọi lĩnh vực hoạt động, công tác của đơn vị, việc sơ kết, tổng kết và rút kinh nghiệm.

**Sáu là**, nâng cao chất lượng công tác chính trị, tư tưởng của TCCSĐ trong thời kỳ mới.

**Bảy là**, đổi mới, nâng cao chất lượng lãnh đạo, chỉ đạo của cấp uỷ, cơ quan chính trị cấp trên, nhất là cấp uỷ, cơ quan chính trị trung đoàn và sư đoàn.

## **4.2. Một số giải pháp chủ yếu nâng cao chất lượng tổ chức cơ sở đảng ở các sư đoàn bộ binh Quân đội nhân dân Lào trong thời kỳ đổi mới**

### **4.2.1. Không ngừng củng cố, kiện toàn cấp uỷ, tổ chức đảng, nâng cao chất lượng sinh hoạt TCCSĐ**

Xuất phát từ vị trí, ý nghĩa quan trọng của việc củng cố, kiện toàn cấp uỷ, TCCSĐ, luận án cho rằng không ngừng củng cố, kiện toàn cấp uỷ, TCCSĐ là một trong tiền đề để nâng cao chất lượng TCCSĐ.

**Một là**, củng cố, kiện toàn cấp uỷ tổ chức cơ sở đảng có số lượng đủ, chất lượng cao, cơ cấu hợp lý.

**Hai là**, nâng cao chất lượng đội ngũ cấp uỷ viên nhất là cấp uỷ viên giữ chức vụ chủ chốt.

**Ba là**, cải tiến và nâng cao chất lượng sinh hoạt TCCSĐ.

#### **4.2.2. Nâng cao chất lượng đội ngũ đảng viên**

Để nâng cao chất lượng đội ngũ đảng viên và công tác đảng viên trong điều kiện mới hiện nay, qua thực tiễn của các TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh vừa qua, cần tập trung làm tốt những biện pháp chủ yếu sau đây:

##### **Một là, nâng cao chất lượng đội ngũ đảng viên của TCCSĐ**

- Cụ thể hóa tiêu chuẩn đảng viên của TCCSĐ theo loại hình đơn vị cơ sở trong các sư đoàn.

- Đẩy mạnh việc giáo dục, bồi dưỡng nâng cao trình độ mọi mặt cho đội ngũ đảng viên.

##### **Hai là, nâng cao chất lượng công tác đảng viên của TCCSĐ**

- Thực hiện chặt chẽ công tác quản lý, phân loại, sàng lọc và phân công công tác hợp lý cho đảng viên.

- Thực hiện tốt công tác phát triển đảng, chú trọng phát triển đảng trong đội ngũ sĩ quan và hạ sĩ quan, chiến sĩ ở cơ quan, đơn vị của các sư đoàn.

### **4.2.3. Thực hiện nghiêm túc các nguyên tắc tổ chức, chế độ sinh hoạt đảng và xây dựng khối đoàn kết thống nhất trong tổ chức cơ sở đảng**

#### **4.2.3.1. Thường xuyên quán triệt và thực hiện tốt nguyên tắc tập trung dân chủ**

Từ cơ sở lý luận và thực tiễn việc thực hiện nguyên tắc đảng của TCCSĐ; để loại trừ những lệch lạc trong nhận thức và thực hiện tốt nguyên tắc tập trung dân chủ, các cấp uỷ của TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh cần tập trung làm tốt những yêu cầu sau:

- Các cấp uỷ, TCCSĐ, mỗi cán bộ, đảng viên phải nhận thức đúng về bản chất, nội dung, yêu cầu của nguyên tắc tập trung dân chủ.

- Quán triệt và thực hiện tốt nguyên tắc tập trung dân chủ trong mọi hoạt động là yêu cầu có tính nguyên tắc, là kỷ luật đối với mọi tổ chức đảng, cán bộ và đảng viên.

- Phải có cơ chế đảm bảo, phải thể chế hóa nguyên tắc thành quy chế, quy định trong hoạt động lãnh đạo của cấp ủy, TCCSĐ, phù hợp với tính chất, đặc điểm, chức năng, nhiệm vụ và phạm vi hoạt động của đơn vị.

- Phải thực hiện trên thực tế nguyên tắc tập trung dân chủ, tập thể lãnh đạo, cá nhân phụ trách ở các TCCSĐ.

- Mất dân chủ, dân chủ hình thức, hoặc thiếu tự do tư tưởng trong bàn bạc, thảo luận thì không thể có bất cứ sự sáng tạo nào trong nghiên cứu, thực hiện nghị quyết của cấp ủy, TCCSĐ và việc vận dụng trong quá trình lãnh đạo, tổ chức thực hiện ở đơn vị.

**4.2.3.2. Duy trì và thực hiện có nền nếp chế độ tự phê bình và phê bình trong sinh hoạt đảng, xây dựng khối đoàn kết thống nhất trong tổ chức cơ sở đảng**

**Một là, duy trì và thực hiện có nền nếp chế độ tự phê bình và phê bình**

Để thực hiện tự phê bình và phê bình của các TCCSĐ có chất lượng, hiệu quả, cần tập trung thực hiện tốt những biện pháp chủ yếu sau:

- Các cấp ủy, TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh cần tổ chức cho toàn thể cán bộ, đảng viên học tập, quán triệt sâu sắc nội dung, mục đích, ý nghĩa của việc tự phê bình và phê bình của TCCSĐ.

- Duy trì nghiêm túc chế độ tự phê bình và phê bình trong các cấp ủy, TCCSĐ.

- Cán bộ chủ chốt, cấp ủy viên ở các đảng bộ, chi bộ phải thực sự gương mẫu trong tự phê bình và phê bình, tiếp thu phê bình một cách thẳng thắn và nghiêm túc.

- Chủ động ngăn chặn và loại trừ những yếu tố làm giảm chất lượng tự phê bình và phê bình trong TCCSĐ.

- Đa dạng hóa các hình thức và duy trì thành nền nếp chế độ tự phê bình và phê bình, thực hiện tốt việc tổ chức cho quần chúng góp ý kiến phê bình cán bộ, đảng viên.

**Hai là, xây dựng khối đoàn kết thống nhất trong TCCSĐ**

Xây dựng khối đoàn kết thống nhất trong TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh cần phải tuân thủ nghiêm ngặt các nguyên tắc tổ chức, sinh hoạt của Đảng; như vậy, việc cụ thể hóa nguyên tắc tập trung dân chủ của TCCSĐ được thể hiện ở việc chấp hành nghiêm nguyên tắc tập thể cấp ủy lãnh đạo với việc phân công cá nhân phụ trách, thực hiện triệt để tự phê bình và phê bình, là cơ sở đảm bảo cho sự đoàn kết thống nhất trong TCCSĐ, vừa là quy luật để đảm bảo cho các TCCSĐ không ngừng được mở rộng và phát triển.

**4.2.4. Thường xuyên đổi mới phong cách lãnh đạo, tác phong công tác và nâng cao chất lượng công tác kiểm tra của tổ chức cơ sở đảng**

**4.2.4.1. Đổi mới phong cách lãnh đạo, tác phong công tác của tổ chức đảng và đảng viên**

Để việc bổ sung và xây dựng quy chế hoạt động của TCCSĐ có chất

lượng thì các cấp ủy, TCCSĐ phải thực hiện tốt các nội dung, yêu cầu như sau:

- Quy chế phải bảo đảm làm rõ chức năng, nhiệm vụ của TCCSĐ; chế độ làm việc của cấp ủy, TCCSĐ và mỗi thành viên trong các tổ chức đó.

- Phong cách lãnh đạo và tác phong công tác của TCCSĐ đòi hỏi phải coi trọng việc lãnh đạo tổ chức thực hiện trong thực tiễn của đơn vị trong các trung đoàn và sư đoàn.

- Các cấp ủy, TCCSĐ, đội ngũ cán bộ, đảng viên phải có tác phong sâu sát, cụ thể, mang tính công nghiệp hiện đại và văn minh.

#### **4.2.4.2. Nâng cao chất lượng công tác kiểm tra, giám sát của tổ chức cơ đảng**

Để công tác kiểm tra đạt hiệu quả, góp phần quan trọng vào quá trình xây dựng và nâng cao chất lượng TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh cần thực hiện tốt những vấn đề sau:

**Một là**, cần nâng cao nhận thức cho mọi cán bộ, đảng viên, nhất là cấp ủy, cán bộ chủ trì để có hiểu biết đúng về vị trí, vai trò, mục đích của công tác kiểm tra.

**Hai là**, cấp ủy phải thực hiện nghiêm túc chế độ lãnh đạo có kiểm tra, phải xây dựng chương trình, kế hoạch kiểm tra cụ thể, xác định rõ nội dung, đối tượng, hình thức và phương pháp kiểm tra.

**Ba là**, phải bảo đảm dân chủ, công khai hóa trong công tác kiểm tra.

**4.2.5. Tăng cường vai trò lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, cơ quan chính trị cấp trên, nhất là đảng ủy, cơ quan chính trị các trung đoàn, sư đoàn và các tổ chức quần chúng tham gia nâng cao chất lượng tổ chức cơ sở đảng**

**4.2.5.1. Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, cơ quan chính trị cấp trên, đặc biệt là cấp trên trực tiếp (đảng ủy, cơ quan chính trị của trung đoàn và sư đoàn)**

Để tạo điều kiện thuận lợi cho các TCCSĐ phấn đấu vươn lên, không ngừng nâng cao chất lượng lãnh đạo mọi mặt, khắc phục những yếu kém của mình, sự lãnh đạo, chỉ đạo và hướng dẫn của đảng ủy, cơ quan chính trị cấp trên cần tập trung thực hiện các vấn đề sau:

- Phải chuyển mạnh và đồng bộ các cơ quan chức năng theo hướng chỉ đạo tập trung thống nhất, tạo mọi điều kiện để TCCSĐ thực hiện đúng chức năng, nhiệm vụ của mình.

- Cần bảo đảm việc thông tin đầy đủ, chính xác và kịp thời đối với những vấn đề cần thiết cho cơ sở.

- Đảng ủy, ban thường vụ đảng ủy trung đoàn và sư đoàn phải thường xuyên theo dõi, nắm chắc và đánh giá đúng tình hình thực trạng của từng TCCSĐ, kiểm tra đôn đốc việc thực hiện công tác xây dựng nội bộ, để tìm ra nguyên nhân; kịp thời uốn nắn những lệch lạc, sai trái; tập trung lãnh đạo, chỉ đạo vào tháo gỡ những khó khăn vướng mắc, nhất là đối với những cơ sở yếu kém.

- Tăng cường việc chăm lo bồi dưỡng, đào tạo và quản lý tốt đội ngũ cán bộ, đảng viên ở cơ sở, nhất là đội ngũ cán bộ chủ trì, để không ngừng nâng cao



trình độ mọi mặt.

- Để chỉ đạo giúp đỡ cơ sở có hiệu quả thì đảng ủy, chỉ huy, cơ quan chính trị và cơ quan chức năng của trung đoàn và các sư đoàn phải mạnh, đủ sức lãnh đạo, chỉ đạo toàn diện cơ sở.

**4.2.5.2. Phát huy tốt vai trò của đoàn thanh niên, hội phụ nữ ở cơ quan, đơn vị và chính quyền, nhân dân địa phương tham gia xây dựng và nâng cao chất lượng tổ chức cơ sở đảng**

- Cấp ủy, TCCSĐ và mọi cán bộ, đảng viên ở các cơ quan, đơn vị của các sư đoàn bộ binh phải tiếp tục quán triệt để thống nhất nhận thức về ý nghĩa của việc phát huy vai trò của tổ chức đoàn thanh niên, hội phụ nữ trong xây dựng đơn vị, xây dựng TCCSĐ.

- Các cấp ủy, TCCSĐ phải thường xuyên có chủ trương lãnh đạo, chỉ đạo việc củng cố kiện toàn tổ chức, định hướng hoạt động của đoàn thanh niên, hội phụ nữ trong đơn vị.

- Các cấp ủy, TCCSĐ phải thường xuyên tổ chức cho quân tham gia việc kiểm tra, giám sát và đóng góp ý kiến xây dựng cấp ủy, TCCSĐ và đội ngũ cán bộ, đảng viên nhận rõ ưu, khuyết điểm của mình, từ đó để phát huy mặt mạnh, khắc phục mặt yếu kém và sửa chữa vươn lên.

- Phối kết hợp chặt chẽ với cấp ủy, chính quyền và đoàn thể quần chúng nhân dân địa phương nơi địa bàn đóng quân của đơn vị trong tham gia xây dựng TCCSĐ và đội ngũ cán bộ, đảng viên.

## KẾT LUẬN

- Sự nghiệp đổi mới xây dựng đất nước theo định hướng XHCN của cách mạng Lào; phương hướng, mục tiêu xây dựng QĐND Lào cách mạng, chính quy, từng bước hiện đại; yêu cầu nhiệm vụ của Quân đội, của các sư đoàn bộ binh trong thời kỳ mới, đòi hỏi phải xây dựng TCCSĐ trong quân đội nói chung, trong các sư đoàn bộ binh nói riêng có chất lượng mới, vừa là yêu cầu khách quan, là vấn đề có tính quy luật của công tác xây dựng Đảng trong các sư đoàn và quân đội, nhằm bảo đảm cho các TCCSĐ luôn TSVM, xứng đáng là hạt nhân chính trị, đáp ứng ngày càng cao yêu cầu nhiệm vụ của Quân đội, của sư đoàn và đơn vị trong giai đoạn mới.

- Từ yêu cầu của sự nghiệp bảo vệ Tổ quốc của QĐND Lào, các sư đoàn bộ binh những năm vừa qua đã khẳng định rằng: các TCCSĐ ở đơn vị cơ sở của các sư đoàn luôn giữ được vị trí, vai trò đặc biệt quan trọng trong hệ thống tổ chức và trong hoạt động lãnh đạo của Đảng ở cơ sở. Có thể khẳng định chất lượng lãnh đạo của TCCSĐ là nhân tố cơ bản quyết định kết quả thực hiện nhiệm vụ của đơn vị và góp phần thực hiện thắng lợi các nhiệm vụ của trung

đoàn, sư đoàn và quân đội. Như vậy, thường xuyên củng cố, xây dựng và nâng cao chất lượng TCCSĐ sẽ bảo đảm chắc chắn xây dựng đơn vị VMTD và thực hiện thắng lợi mọi nhiệm vụ chính trị được giao.

- Những năm gần đây tình hình quốc phòng, an ninh ở khu vực, vùng sâu vùng xa, vùng biên giới có nhiều diễn biến phức tạp, yêu cầu nhiệm vụ bảo vệ Tổ quốc đặt ra ngày càng cao và nặng nề hơn, song nhìn chung các TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh đã nỗ lực vươn lên, tự đổi mới, tự chỉnh đốn, từng bước hoàn thiện hoá chất lượng lãnh đạo của mình; cơ bản các TCCSĐ đã đáp ứng được yêu cầu lãnh đạo đơn vị thực hiện thắng lợi nhiệm vụ được giao. Tuy nhiên, so với yêu cầu, nhiệm vụ trong thời kỳ mới, chất lượng TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh vẫn còn nhiều hạn chế bất cập. Do vậy, không ngừng nâng cao chất lượng TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh QĐND Lào hiện nay là một yêu cầu mang tính cấp thiết.

- Để đạt được các vấn đề trên, các TCCSĐ cần thực hiện tốt và đồng bộ các giải pháp chủ yếu đã nêu trong luận án. Những giải pháp đó nằm trong một tổng thể thống nhất, quan hệ chặt chẽ, tác động lẫn nhau, nhằm một mục đích chung. Tuy nhiên, việc áp dụng những giải pháp này phải trên cơ sở tình hình thực tiễn, điều kiện cụ thể của từng cơ sở của các sư đoàn và đơn vị, đảm bảo sát đúng, phù hợp và hiệu quả.

- Vấn đề nâng cao chất lượng TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh trong những năm tới được quyết định bởi sự nỗ lực chủ quan của chính bản thân TCCSĐ. Chỉ có trên cơ sở quán triệt, vận dụng đúng đắn lý luận về xây dựng Đảng của chủ nghĩa Mác - Lênin, quan điểm, đường lối của Đảng, các chỉ thị, nghị quyết của cấp trên và những kinh nghiệm hoạt động thực tiễn của TCCSĐ vào tình hình thực tế của từng đảng bộ, chi bộ và đơn vị; đồng thời phát huy đầy đủ vai trò, trách nhiệm của từng cấp ủy đảng bộ, chi bộ, mọi cán bộ, đảng viên và các tổ chức ở đó, mới có thể thực hiện nhanh chóng và hiệu quả việc xây dựng, củng cố và nâng cao chất lượng TCCSĐ ở các sư đoàn bộ binh ngang tầm với yêu cầu, nhiệm vụ trong thời kỳ mới hiện nay.

- Sự vận động và phát triển của thực tiễn luôn biến đổi. Những kết quả nghiên cứu của luận án mới chỉ là bước đầu, ở một góc độ và phạm vi nhất định; trong thời gian tới, những vấn đề đó cần được bổ sung, tiếp tục nghiên cứu sâu rộng hơn, trên tất cả phạm vi hoạt động của các sư đoàn và quân đội, để bảo đảm sự thống nhất, chặt chẽ, khoa học; để góp phần nâng cao chất lượng TCCSĐ trong toàn quân đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ bảo vệ Tổ quốc trong sự nghiệp cách mạng giải đoạn mới.